



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Октябрьская пл., д. 1, Екатеринбург, 620031  
Тел. (343) 362-15-69  
Факс (343) 362-15-13  
E-mail: so@midural.ru

Главам  
муниципальных образований  
в Свердловской области

*ДБ. ДР. АДБ* № *ДТ-ДТ. 91/14604*  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Копия для [?]  
[?]*  
Уважаемые коллеги!

В целях реализации стратегических направлений и задач по развитию региональной системы образования в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников сферы образования, определенных Указами Президента Российской Федерации, направляем Вам методические рекомендации по оптимизации бюджетных расходов, для высвобождения финансовых ресурсов и направления их на финансирование оплаты труда работников муниципальных учреждений образования.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Первый Заместитель Председателя  
Правительства Свердловской области

В.А. Власов

Светлана Валерьевна Огаркова,  
(343) 371-44-14

Зарегистрировано *16.09.2013*  
Вход. № *84-03/3873 СМ*  
Администрация  
Мальшевского городского  
округа

Приложение к письму  
от ДС ДС АДЗ № 241-21/11824

**Методические рекомендации  
по оптимизации бюджетных расходов с целью высвобождения финансовых  
ресурсов и направления их на финансирование оплаты труда работников  
муниципальных учреждений образования**

Для достижения целевых показателей уровня средней заработной платы отдельных категорий работников сферы образования, определенных Указами Президента Российской Федерации, должно быть осуществлено с привлечением на эти цели не менее трети бюджетных средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных организаций и снижения неэффективных расходов.

Для этого необходимо разработать комплекс мероприятий, направленных на оптимизацию бюджетных расходов с учетом сохранения качества оказания муниципальных услуг (работ) муниципальными образовательными учреждениями (далее – учреждения).

Данный комплекс мероприятий может включать в себя следующие основные блоки:

- оптимизация сети учреждений с учетом социально-экономической ситуации в городском округе (муниципальном районе), изменение правового положения муниципальных учреждений;
- инвентаризация и оптимизация структуры и штатной численности работников учреждений;
- повышение энергоэффективности и эффективности управления муниципальным имуществом;
- внедрение системы электронного документооборота;
- совершенствование качества финансового менеджмента и системы внутреннего контроля;
- иные мероприятия по сокращению расходов.

Оптимизация сети учреждений должна проводиться строго в соответствии с действующим законодательством, с учетом востребованности муниципальных образовательных услуг населением.

Сокращение числа малоэффективных учреждений может осуществляться через:

- реорганизацию путем слияния учреждений в одно или присоединения нескольких учреждений к одному наиболее крупному, эффективно работающему;
- упразднение отделений, филиалов, оказывающих неэффективные или маловостребованные населением услуги;
- осуществление перевода учреждений на новые формы правового положения путем изменения типа учреждений;
- принятие решения о перепрофилировании учреждений, изменения их структуры.

Для определения эффективности работы учреждений целесообразно установить показатели эффективности деятельности образовательных учреждений (по видам) и их руководителей.

Показатели эффективности деятельности образовательных учреждений (по видам) и их руководителей устанавливаются органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, с учетом целевых индикаторов развития отрасли, индикаторов развития сферы образования в регионе и показателей государственных (муниципальных) заданий. Для муниципальных образовательных учреждений показатели эффективности деятельности устанавливает орган местного самоуправления или уполномоченный орган.

Критерии, показатели и периодичность оценки эффективности деятельности образовательных учреждений устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами и определяются с учетом достижения целей и показателей эффективности деятельности учреждения.

Периодичность оценки эффективности деятельности учреждений и их руководителей устанавливается органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

В результате реорганизации учреждений должны сократиться расходы на заработную плату административно-управленческого и прочего персонала учреждений.

Инвентаризация и оптимизация структуры и штатной численности работников направлена на:

- нормирование труда с учетом необходимости качественного оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ);
- сокращение численности административно-управленческого персонала;
- повышение интенсивности труда работников, в том числе через заключение «эффективных» контрактов;
- обеспечение дифференциации оплаты труда основного и прочего персонала;
- оптимизацию расходов на прочий персонал путем установления предельной доли численности административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников учреждения.

Формирование штатной численности учреждениями следует проводить с применением систем нормирования труда с учетом необходимости качественного оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ). Для этого рекомендуется актуализировать (разработать) на муниципальном уровне примерные нормативы штатной численности работников различных типов и видов учреждений. При этом необходимо обеспечить дифференциацию численности и фонда оплаты труда основного и прочего персонала, оптимизацию расходов на прочий персонал с учетом предельной доли административно-управленческого и вспомогательного персонала (не более 40%) в фонде оплаты труда учреждения.

Также необходимо совершенствование системы оплаты труда работников учреждений, ориентированной на достижение конкретных показателей качества и количества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ) населению. В

рамках совершенствования системы оплаты труда возможно предусмотреть мероприятия:

- снижение дифференциации в оплате труда работников, оказывающих аналогичные муниципальные услуги в различных типах учреждений;
- устраниение дифференциации в оплате труда руководителей и работников учреждений;

- более четкая проработка критериев и показателей эффективности деятельности руководителей учреждений и работников с учетом установления (выполняемых работ) по заданным критериям и показателям;
- создание прозрачного механизма оплаты труда руководителей учреждений;

- анализ перспектив передачи на аутсорсинг части услуг, не характерных для сферы образования (операторы котельных, работники столовой, медицинские работники, охрана объектов и другие).

Мероприятия по обеспечению дифференциации оплаты труда работников, выполняющих работы различной сложности, осуществляются на основе оценки сложности труда работников и оптимизации структуры заработной платы и штатной численности работников.

В рамках мероприятия по оптимизации штатной численности работников в сфере образования необходимо проведение анализа численности заместителей руководителей учреждений. В штатных расписаниях учреждений в рамках заместителей руководителей, которые не соответствуют штатным нормативам. В этой связи настоятельно рекомендуется привлечь численность заместителей руководителей учреждений в соответствие со штатными нормативами.

Неэффективные расходы складываются также в результате низкой эффективности управления кадровыми ресурсами прочего персонала. Для этого необходимо проведение анализа штатных расписаний учреждений в части обоснованности введения штатных должностей прочего персонала. По результатам анализа должна последовать выработка предложений по сокращению сверхнормативных и непрофильных должностей прочего персонала.

Подготовка плана-графика мероприятий по передаче коммунальных сетей, котельных, жилых домов, других коммунаций и помещений, не участвующих в образовательном процессе, с баланса учреждений образования.

В рамках внедрения системы электронного документооборота должна быть проведена инвентаризация компьютерного парка. Внедрение электронного документооборота позволит повысить оперативность принимаемых решений, сократить затраты на расходные материалы.

Повышение энергоэффективности и эффективности управления государственными имуществом включает в себя инвентаризацию наличия излишних площадей, непрофильных активов по каждому учреждению, в том числе при проведении мероприятий ведомственного финансового контроля.

Выявление наличия непрофильных активов и излишних площадей должно проводиться в постоянном режиме, в том числе при осуществлении проверок финансово-хозяйственной деятельности учреждений.

В рамках энергосбережения оптимизация расходов регулируется законодательно. Объемы потребления тепла, горячей и холодной воды, газа и резерв экономии должны ежегодно уменьшаться на 3%. В этом участвуют К другим возможным мерам по оптимизации бюджетных расходов относятся:

- экономия средств при проведении муниципальных закупок;
- сокращение или исключение расходов на изношенную или полностью устаревшую технику, не подлежащую ремонту;
- возврат бюджетных средств учреждениям, допустившими нецелевое их расходование, что выявляется проверками финансово-хозяйственной деятельности.

Перечисленные мероприятия по оптимизации бюджетных расходов позволят вывободить финансовые ресурсы и направить их на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений образования.